

Miljøstyrelsen
Fremsendt til mst@mst.dk og [jlthr@mst.dk](mailto:jltr@mst.dk)

Journalnummer MST 2025-16566

Høje Taastrup, den 4. maj 2025

Høringssvar – Bekendtgørelse om supplerende bestemmelser til forordning om batterier og udtjente batterier

Batteriretur har med interesse læst udkastet til bekendtgørelse og takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Batteriretur er en non-profit kollektiv ordning, der varetager producentansvaret for batterier på vegne af vores medlemsvirksomheder. Vi er en del af Retur-familien, som består af non-profit kollektive ordninger, der udover batterier håndterer producentansvaret for elektronik, emballage, engangsplast, fiskeredskaber og tekstilprodukter for dansk erhvervsliv. Sammen arbejder vi for at øge genbrug og genanvendelse, så flest mulige dyrebare ressourcer bliver reddet fra affaldsstrømmen og sendt tilbage i kredsløbet. Retur repræsenterer tilsammen mere end 3.000 virksomheder.

Batteriretur har nedenstående bemærkninger.

Generelle bemærkninger:

Batteriretur ønsker at gøre opmærksom på, at der i øjeblikket arbejdes på at indgå en frivillig aftale mellem producentansvarsorganisationerne (PAO'er) og kommunerne om de overordnede rammebetingelser for den fortsatte indsamling af batterier i kommunerne. Miljøstyrelsen er orienteret om aftalen og har modtaget et udkast.

Batteriretur anbefaler, at der ved den endelige udformning af bekendtgørelsen tages højde for indholdet af den frivillige aftale. I det omfang elementer herfra vurderes at have relevans for den retlige regulering, opfordrer vi til, at disse indarbejdes direkte i den nye batteribekendtgørelse. Dette vil bidrage til at sikre sammenhæng, klarhed og ensartethed i rammerne for indsamlingsordningen.

Specifikke bemærkninger:

§ 4: Obligatorisk medlemskab af producentansvarsorganisation

Batteriretur bakker op om forslaget i § 4, hvorefter producenter af bærbare batterier og batterier til lette transportmidler forpligtes til at tilknytte sig en godkendt producentansvarsorganisation (PAO).

Vi ser det som et vigtigt skridt mod:

- at sikre fair konkurrence, hvor alle producenter bidrager til håndtering af udtjente batterier på lige vilkår, og
- at minimere antallet af free riders, som ellers kan unddrage sig ansvar og forpligtelser.

Vi anbefaler dog, at Miljøstyrelsen prioriterer en aktiv myndighedsindsats for at sikre høj tilslutning fra start. Erfaringer fra andre producentansvarsområder viser, at det kræver en markant oplysnings- og tilsynsindsats, hvis målet om høj overholdelse skal opnås.

Derfor opfordrer vi Miljøstyrelsen til, at:

- indgår i et tæt samarbejde med PAO'er om både oplysningsarbejde og vejledning i opstartsfasen,
- tilrettelægger en systematisk tilsynsstrategi med fokus på at identificere og inddrage virksomheder, der ikke overholder tilslutningskravet, og
- etablerer en løbende koordinering med PAO'er, så erfaringer og datagrundlag kan deles i en samlet og effektiv indsats.

En velfungerende opstart med høj tilslutning er en forudsætning for at løfte producentansvaret både miljømæssigt og økonomisk ansvarligt – og dette kræver en fælles indsats.

§§ 6 og 15 – Indberetning til Dansk Producentansvar

Batteriretur opfordrer til, at Dansk Producentansvar (DPA) i god tid før indberetningspligten træder i kraft, offentliggør en klar, detaljeret og operationel vejledning for, hvordan producenter og producentansvarsorganisationer konkret skal indberette data efter § 6 og § 15 i bekendtgørelsen.

Vi konstaterer, at fristen for indberetning af kategorier er fastsat til den 18. august 2025, jf. DPA's hjemmeside, men at der endnu ikke foreligger nogen vejledning, der præcist beskriver, hvordan indberetningen skal foretages.

Erfaringer fra andre producentansvarsområder – særligt emballageområdet – viser, at manglende eller for sent offentliggjorte vejledninger skaber betydelige udfordringer, herunder:

- uklarhed om definitioner og krav,
- dobbeltarbejde for både producenter og PAO'er pga. senere justeringer af processer og datastrukturer,
- samt fejl og mangler i de første datasæt, hvilket svækker myndighedernes grundlag for kontrol og planlægning.

For at undgå gentagelse af disse problemer anbefaler vi derfor, at DPA – i tæt samarbejde med Miljøstyrelsen – sikrer, at vejledningen:

1. offentliggøres i god tid inden første indberetningsfrist i juni 2026,
2. indeholder klare anvisninger for indberetning i overgangsperioden,
3. giver producenter og PAO'er tilstrækkelig tid til at tilpasse deres systemer og processer.

§ 9 – Kontraktkrav til indsamlingssteder

Vi ønsker at rette opmærksomheden mod en væsentlig uklarhed i § 9, som vedrører situationen, hvor indsamlingssteder som genbrugspladser modtager batterier, der ikke hører under det udvidede producentansvar for bærbare batterier eller batterier til lette transportmidler (LMT) – f.eks. industribatterier eller startbatterier fra køretøjer.

§ 9 fastlægger, at indsamlingssteder kun må modtage batterier, hvis der foreligger en kontrakt med en producent eller dennes producentansvarsorganisation. Men i praksis modtager genbrugspladser jævnligt batterier, hvor:

- Producenten kan ikke identificeres, fx pga. manglende mærkning, udenlandsk oprindelse eller ophørt virksomhed.
- Batteriet hører ikke under den PAO, som indsamlingsstedet har kontrakt med – fx hvis PAO'en dækker bærbare batterier, men det indleverede batteri er industrielt.

Denne situation rejser en række spørgsmål, der ikke besvares i bekendtgørelsen:

- Hvem må lovligt håndtere og videreformidle disse batterier?
- Hvem har ansvar for at sikre korrekt miljøbehandling?
- Hvordan finansieres indsamlings- og behandlingsomkostningerne?
- Kan en PAO blive tvunget til at indberette og registrere batterityper som PAO'en ikke indsamler, men overdrages til dem ved indsamling?

Vi anbefaler derfor, at bekendtgørelsen afklarer, hvordan indsamlingssteder lovligt kan modtage og håndtere batterier uden kendt producent, som falder uden for den PAO, de har kontrakt med.

1. Etablerer en model for håndtering af "herreløse" batterier.

Hvis ikke denne problematik adresseres, er der risiko for:

- U hensigtsmæssig oplagring eller afvisning af batterier på genbrugspladser,
- Miljømæssigt uforsvarlig håndtering, og
- Uretmæssig økonomisk byrde på indsamlingssteder og kommuner.

Bekendtgørelsen bør sikre, at alle typer batterier håndteres korrekt og sikkert, i tråd med formålet om ansvarlig affaldsbehandling og et hensyn til at miljøfarligt affald ikke ender i naturen.

§10 – Godkendelse af producentansvarsorganisationer

Vi ønsker at gøre opmærksom på, at udkastet til batteribekendtgørelsen ikke indeholder nogen fastsat tidsfrist for, hvornår en producentansvarsorganisation senest skal ansøge om godkendelse, eller hvornår Miljøstyrelsen senest skal træffe afgørelse om en ansøgning. Det er meldt ud bilateralt mellem myndighederne og PAO'erne at der er åbent fra august til oktober 2025.

Denne mangel skaber betydelig usikkerhed for PAO'er, der har behov for godkendelse i god tid.

Da det er obligatorisk for producenter af bærbare batterier og batterier til lette transportmidler at være tilknyttet en godkendt PAO (§ 4), er det afgørende, at PAO'er har:

1. klare frister at navigere efter, og
2. mulighed for at planlægge ressourcer og aktiviteter i tide.

Vi anbefaler derfor, at der indsættes:

- en frist for seneste indsendelse af ansøgning om godkendelse af PAO og
- en maksimal sagsbehandlingstid for Miljøstyrelsen – f.eks. 30 dage fra modtagelsen af en fuldstændig ansøgning.

Dette vil sikre, at PAO'erne kan fungere i praksis og levere på deres opgaver rettidigt. Det vil også bidrage til, at både PAO'er og producenter undgår forsinkelser og overtrædelse af forpligtelser, der ikke skyldes dem selv.

§§ 12-14 - Garanti

I udkastet til den nye batteribekendtgørelse stilles der krav om, at producenter – og deres eventuelle PAO –

skal stille garanti for Miljøstyrelsens forventede omkostninger til indsamling og håndtering af udtjente batterier i en periode på tre måneder.

Det er Batterireturs klare vurdering, at dette krav ikke står mål med den faktiske risiko, og at der er behov for en mere balanceret og risikobaseret tilgang til garantistillelse.

Et generelt og ubetinget krav om garanti vil i praksis kunne føre til en unødigt stor økonomisk byrde for producenterne, uden at det nødvendigvis øger sikkerheden for systemets robusthed tilsvarende. Vi opfordrer derfor til, at der – ligesom i producentansvaret for elektronikkaffald – gives mulighed for fritagelse for garantikravet, når visse kriterier er opfyldt. Dette kunne f.eks. være når producenten er tilknyttet en PAO, der har etableret interne sikkerhedsmekanismer.

Batteriretur vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at producenter i en PAO som vores, allerede er underlagt kontraktuelle krav om solidarisk hæftelse for håndteringsomkostninger i en bindingsperiode, baseret på deres markedsandele. Dette fungerer reelt som et kapitalberedskab, der reducerer risikoen for, at én producents konkurs bringer hele ordningen i fare. Det bør anerkendes, at dette kan helt eller delvist erstatte kravet om særskilt garantistillelse.

Endelig anbefaler vi, at bekendtgørelsen differentierer mellem producenter, der er tilknyttet en PAO, og individuelle producenter, da risikobilledet er forskelligt.

Vi opfordrer til, at ovenstående betragtninger inddrages i den endelige udformning af bekendtgørelsen. Batteriretur står naturligvis til rådighed for dialog og yderligere uddybning og takker for det gode samarbejde med Miljøstyrelsen i denne proces.

§ 17: Oplysningspligt for producentansvarsorganisationer

Batteriretur bakker op om formålet med § 17, som skal sikre gennemsigtighed i producentansvarsorganisationernes virke. Det er vigtigt, at både myndigheder, producenter og offentligheden har adgang til klare og relevante oplysninger om, hvem der deltager i ordningen, hvordan økonomien er tilrettelagt, og hvordan opgaverne løses.

Vi ønsker dog at komme med følgende bemærkninger:

1. Fokus på relevante og forståelige oplysninger
 - Det er afgørende, at oplysningskravet bidrager til reel gennemsigtighed og ikke blot fører til publicering af teknisk information uden kontekst.
 - Vi anbefaler, at Miljøstyrelsen udarbejder vejledning om, hvordan oplysningerne skal præsenteres, så de bliver meningsfulde og sammenlignelige på tværs af producentansvarsorganisationer.
2. Koordinering med øvrige ordninger
 - For virksomheder, der også er omfattet af producentansvar for fx elektronik og emballage, bør der tilstræbes samordning i datapræsentation og struktur – fx via fælles skabeloner.
3. Oplysningspligt af medlemmer
 - Batteriretur anbefaler, at når producentansvarsorganisationerne offentliggør, hvilke producenter der er medlem i deres ordning på deres hjemmeside, bør det ske via et link til Dansk Producentansvar hjemmeside. Årsagen hertil skyldes, at disse oplysninger allerede fremgår af database hos Dansk Producentansvar, som er offentligt tilgængelig. Hvis der opbygges to forskellige medlemsoversigter, vil de to medlemsoversigter aldrig kunne blive 100 % identiske, da der altid vil være en tidsmæssig forskydning i forhold til opdatering af disse

lister. Dette vil kunne skabe tvivl om hvilke producenter, der reelt er medlem af den enkelte kollektive ordning.

Vi støtter således formålet med § 17, men opfordrer til, at oplysningspligten udformes med blik for anvendelighed, proportionalitet og sammenhæng på tværs af producentansvarsområder.

Batteriretur har noteret, at det ikke fremgår klart af udkastet til den nye batteribekendtgørelse, om der fortsat stilles krav til producenterne om gennemførelse af oplysningskampagner?

Vi går ud fra, at kravet om årlige oplysningskampagner bortfalder, idet det ikke er nævnt i bekendtgørelsens udkast. Hvis det imidlertid fortsat er intentionen, at producenterne skal gennemføre sådanne kampagner, anmoder vi om, at dette præciseres i bekendtgørelsen, herunder hvilke krav der konkret vil gælde.

Bilag 1

Batteriretur vil opfordre til, at gradueringen af producenteres økonomiske bidrag opdeles i en **rød** og en **grøn** gruppe, som det også er tilfældet i andre producentansvarsordninger.

Denne terminologi er velkendt blandt producenter og vil – af pædagogiske grunde – gøre det lettere at forstå og navigere i ordningens opbygning. En ensartet anvendelse af betegnelser på tværs af producentansvarsområder vil desuden bidrage til øget transparens og sammenhæng i den samlede regulering.

Batteriretur står naturligvis til disposition for eventuelle spørgsmål og uddybninger.

Med venlig hilsen
Batteriretur
Morten Harboe-Jepsen, CEO